

บทที่ 1

---

บทนำ

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 บทนำ

เกาะลันตาเป็นเกาะที่อยู่ทางตอนใต้ของจังหวัดกระบี่ อยู่ห่างจากตัวจังหวัดกระบี่ ประมาณ 70 กิโลเมตร ลักษณะพื้นที่เป็นหมู่เกาะ ประกอบด้วย เกาะขนาดใหญ่ 2 เกาะ ได้แก่ เกาะลันตาน้อยและเกาะลันตาใหญ่ โดยการเดินทางไปยังเกาะลันตาจะต้องอาศัยแพขนานยนต์ในการเดินทางข้ามฟากถึง 2 ช่วง ระหว่างแผ่นดินใหญ่-เกาะลันตาน้อย และระหว่างเกาะลันตาน้อย-เกาะลันตาใหญ่ ซึ่งปัจจุบันพบว่ามีความล่าช้าในการเดินทาง เนื่องจากขีดจำกัดของการให้บริการแพขนานยนต์ที่มีจำนวนแพขนานยนต์และจำนวนท่าเทียบแพขนานยนต์ในแต่ละฝั่งไม่เพียงพอ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคจากการขึ้น-ลงของน้ำทะเลในช่วงเวลาน้ำลงจะทำให้แพขนานยนต์เข้าเทียบท่าได้ช้า บางครั้งต้องใช้ระยะเวลาในการเดินทางข้ามฟากนานถึง 3-5 ชั่วโมง นอกจากนี้แพขนานยนต์ยังให้บริการเฉพาะช่วงเวลา 06.00-22.00 น. เท่านั้น หากต้องการเดินทางข้ามฝั่งนอกเหนือจากช่วงเวลาดังกล่าวต้องจ้างเหมาเรือหรือแพขนานยนต์ซึ่งมีราคาการให้บริการค่อนข้างสูง จากสภาพปัญหาดังกล่าวจึงทำให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนในการเดินทางเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในกรณีที่มีประชาชนบนพื้นที่เกาะลันตาน้อยไม่สบายหรือได้รับบาดเจ็บ ซึ่งจะต้องรีบเข้ารับการรักษาตัวที่โรงพยาบาลบนเกาะลันตาใหญ่ เมื่อประสบปัญหาความล่าช้าในการเดินทางดังกล่าวทำให้มีผู้ป่วยบางรายถึงกับเสียชีวิตในระหว่างการเดินทาง นอกจากนี้สถานที่ราชการต่างๆ เช่น ที่ว่าการอำเภอ สถานีตำรวจ และโรงพยาบาล เป็นต้น ตั้งกระจายอยู่ทั้งในพื้นที่เกาะลันตาน้อยและเกาะลันตาใหญ่ ทำให้ขาดความสะดวกและคล่องตัวในการประสานงานของหน่วยงานในพื้นที่ รวมทั้งประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับความสะดวกในการเข้ารับบริการโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

ดังนั้น เพื่อให้เกาะลันตาน้อยและเกาะลันตาใหญ่มีการเชื่อมต่อกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการปกครองและทำให้ประชาชนบนเกาะลันตาน้อยและเกาะลันตาใหญ่ สามารถใช้บริการโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของรัฐได้อย่างทั่วถึงและต่อเนื่องตลอดเวลา ตลอดจนเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว จึงได้มีการพิจารณาก่อสร้างสะพานเชื่อมเกาะลันตาน้อย-เกาะลันตาใหญ่

สำหรับสะพานเชื่อมเกาะลันตาน้อย-เกาะลันตาใหญ่ จังหวัดกระบี่ ได้เริ่มก่อสร้างโครงการตั้งแต่วันที่ 13 มกราคม พ.ศ. 2555 และเปิดให้ประชาชนใช้สะพานอย่างเป็นทางการตั้งแต่วันที่ 17 มิถุนายน พ.ศ. 2559 เป็นต้นมา

### 1.2 เหตุผลและความจำเป็นของการจัดทำรายงาน

โครงการก่อสร้างสะพานเชื่อมเกาะลันตาน้อย-เกาะลันตาใหญ่ จังหวัดกระบี่ ของกรมทางหลวงชนบท ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552 และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2553 (ภาคผนวก 1ก)

กรมทางหลวงชนบทตระหนักถึงความสำคัญในการดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างสะพานเชื่อมเกาะลันตาน้อย-เกาะลันตาใหญ่ จังหวัดกระบี่ และเพื่อให้สอดคล้องกับ “ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งผู้ดำเนินการหรือขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว พ.ศ. 2561” ซึ่งต้องการให้มีการปฏิบัติตามแผนการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่ได้เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยเคร่งครัด จึงจำเป็นต้องดำเนินการให้มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้ประเมินไว้ รวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้เสนอไว้ในรายงานเปรียบเทียบกับสิ่งที่เกิดขึ้นจริง และเป็นการยืนยันได้ว่าการนำไปปฏิบัติจริง อีกทั้งยังเป็นการศึกษาความเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการดำเนินโครงการตามระบบสากลและเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป

ดังนั้น เพื่อให้การติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการมีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ ซึ่งการดำเนินการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในระยะเปิดดำเนินการปีที่ 5 เป็นการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อเนื่องจากการดำเนินการในระยะดำเนินการปีที่ 4 เพื่อเป็นการตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ ตามที่ได้เสนอไว้ ตลอดจนเป็นการศึกษาถึงความเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการเปิดดำเนินการโครงการ

### 1.3 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามแผนการติดตามตรวจสอบในระยะดำเนินการ ดังที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยให้ทราบถึงคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการ เปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คาดการณ์และเสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- 2) เพื่อตรวจสอบประสิทธิภาพของมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระยะเปิดใช้งานตามที่ได้เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- 3) เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเสนอแนะและแนวทางที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการ และนำไปจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการที่เป็นรูปธรรม
- 4) เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ทันทั่วทั้ง ในกรณีที่ผลการศึกษานำเสนอเห็นว่าแนวโน้มว่าจะเกิดปัญหาผลกระทบขึ้นภายหลัง
- 5) เพื่อนำผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมของโครงการนี้ ไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการก่อสร้างอื่นๆ ในอนาคตของกรมทางหลวงชนบทต่อไป